

552

Tesis : Probation, Una Mirada desde el Trabajo Social.

Universidad del Salvador

Año 2008-2009

Titulares de tesis: Lic. Ingrid Bernsdorff Solvejg de Rivera

Lic. Maria Elena Maggio de Minetti



USAL

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Alumna: Estela Sommerfleck

Carrera: Servicio Social plan "B"

a Leandro y Mercedes
mis hijos



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Agradecimiento a:

Lic. Claudia Vanesa Diaz.
Dr. Marcelo Leonardo Levinas.

Lic. Laura Noemi Cuñarro
Dra. Maria Dascaño

INDICE

	Página
<i>INTRODUCCIÓN</i>	3
<i>MARCO TEÓRICO-INSTITUCIONAL</i> Patronato de Liberados Bonaerense. Historia y ubicación. Que es el patronato de Liberados?	4
<i>CAPÍTULOS</i>	
1- Persona familia sociedad	12
2- Servio Social	16
3- Aspectos Jurídicos- Criminológicos	29
4- Probation	36
<i>MARCO METODOLÓGICO</i> Fundamentación. Finalidad. Problema. Objetivo Gral. Objetivos Específicos. Hipótesis. Definición de variables. Tipo de investigación.	46
<i>ANÁLISIS DE CASOS</i> Síntesis situacional	55
<i>ANÁLISIS DE CUADRO</i> Gráficos	65
<i>ENTREVISTAS</i> Profesionales del Servicio Social Y el Derecho	72
<i>CONCLUSIÓN DE ENTREVISTAS</i>	88
<i>CONCLUSIÓN</i>	90
<i>PROPUESTA</i>	96
<i>BIBLIOGRAFÍA</i>	98
<i>ANEXOS</i>	101



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

En este trabajo se abordara las posibilidades de intervención del trabajo social dentro del sistema jurídico en las causas judiciales que responden a la figura legal de PROBATION o suspensión de juicio.

El Patronato de Liberados será el organismo en el que se manifiesta la intervención del Trabajador Social en el seguimiento de la Probation y el lugar la Delegación Avellaneda, Ciudad de Avellaneda Provincia de Buenos Aires.

Desde el inicio de la Probation en 1994 año en que comienza a implementarse en Argentina, se buscó con la misma solucionar el gran tema de privación de la libertad en los casos de delitos menores, con expectativas de favorecer la integración social.

Sin embargo la complejidad administrativa del Sistema Judicial no permite llevar adelante la aplicabilidad de la Probation en la forma esperada.

Desconocer la realidad social de los sujetos resulta un obstáculo que atenta contra las buenas intenciones del sentido de este beneficio.

Este trabajo intentara vincular la falta de participación por parte del Servicio Social y las dificultades de la medida para cumplir con sus objetivos de acuerdo a la Ley.

Marco teórico e institucional

A) Patronato de Liberados Bonaerense. Historia y ubicación.

Que es el patronato de Liberados?

En el año 1818 el Dr. Jorge H Frias impulsa la creación del patronato de Liberados en la Capital Federal respondiendo al permanente compromiso y preocupación por el hombre egresado de la cárcel., en 1921 se pone en vigencia la nueva norma legal del Código Penal asignándole a la Institución la supervisión de los liberados condicionales, los procesados excarcelados, ex internos que recurrían a la acción benéfica del patronato, logrando reconocimientos públicos y privados, esta institución fue inspirados de otros organismos análogos.

En la Provincia de Buenos Aires el Instituto de Investigaciones y Docencia Criminológica, creado por decreto del Poder Ejecutivo Provincial N° 23.958 de fecha 11 de octubre de 1949. En los fundamentos del mismo se expresaba la lucha contra la delincuencia, e impone al Estado la obligación de mantener actualizados los presupuestos de la política criminal que desarrolla, el delito en cuanto a la conducta del hombre en la sociedad en pugna con las valoraciones vigentes, que solo a través de diversas disciplinas científicas se podrá comprender su cabal complejidad, el delito como material social estadístico e indagar la existencia de significar una eficaz medida de lucha contra la delincuencia, permitirá orientar la política criminal de Estado.

Al año siguiente se sanciona la Ley de Ejecución Penal de la Provincia de Buenos Aires, el Código de Ejecución Penal organiza el Patronato de Liberados y Excarcelados como un ente autárquico de Derecho público dependiente del Ministerio de Gobierno.

Misión del Patronato de Liberados

El Patronato de Liberados del gobierno de la Provincia de Buenos Aires, es un organismo técnico criminológico, su misión es administrar la ejecución penal y medidas judiciales en libertad con el fin de promover y facilitar el proceso de inclusión social en aquellas personas que cumplen con una sanción judicial en libertad. Su misión se encuentra íntimamente relacionada con **aspectos judiciales por un lado y sociales por otro**. Todo lo expuesto se encuentra detallado en la Ley 12.256 que en algunos puntos se hará mención.

El accionar de la institución tiende a 2 direcciones:

- a) El control del cumplimiento de las obligaciones impuestas judicialmente. Esto consiste en el seguimiento de aquellas reglas de conducta otorgadas en virtud de la medida judicial, que abarcan desde la presentación regular en la sede de la Institución hasta la realización de tratamientos médicos que se consideren necesarios.
- b) Hacia la sociedad representada por la familia y la comunidad en general, refiriéndonos a todas las intervenciones de carácter asistencial y promocional que no necesariamente son solicitadas por la instancia judicial, pero que hacen al bienestar y la calidad de vida de la población con la que se trabaja.

Esta tarea se realiza interinstitucionalmente interviniendo el Poder Judicial, Fuero Penal, Juzgados Correccionales, Tribunales oral en lo criminal, Cámara de Apelación y Garantías, etc. y el Ministerio de Justicia Patronato de Liberados. (Ver anexo cuadro de procesos penales)

La misión institucional, sería entonces el tutelado como sujeto de la integración social, y la comunidad como objeto para la toma de conciencia

y reflexión.

La función de Auxiliar de Justicia se debe realizar a través de la supervisión la observancia de las obligaciones impuestas judicialmente. Este control se realiza a través de:

Presentaciones periódicas en la delegación, entrevistas profesionales, visitas domiciliarias periódicas, constatación de domicilio fijado judicialmente, y todo otro procedimiento técnico adecuado para este fin.

Patronato de Liberados en la actualidad.

A partir del año 2005, el país expresaba un alto crecimiento delictivo, las políticas de Estado debían generar un programa que atendiera este problema; el Patronato de Liberados, organismo público del Ministerio de Justicia incorporó en la planificación la significación de una eficaz medida de lucha contra la delincuencia. Para ello contó con la participación relevante del Trabajador Social, otorgándole un espacio indispensable dentro de las acciones de la política criminal de Estado.

Como parte de un plan estratégico para reorganizar el Patronato de Liberados, se comenzó con la incorporación masiva de profesionales de Servicio Social (y en menor medida otras profesiones) en un intento por profesionalizar el trabajo que se venía realizando en la institución. En un primer momento, fue evidente que los profesionales que se habían incorporado en la institución, sin recibir la capacitación correspondiente, desconocían el ámbito de intervención así como también los conceptos necesarios para trabajar en la misma. Esto se vio manifestado en un clima generalizado de disconformidad por parte de los profesionales, que se sumó a la escasez de recursos económicos y materiales para llevar adelante las intervenciones. Esta situación se generó como consecuencia de la

incorporación masiva de trabajadores sociales (como parte del plan estratégico mencionado), sin la planificación previa adecuada. En un primer momento, funcionaban cinco delegaciones (Florencio Varela, Lanus, Avellaneda, Quilmes, Berazategui) en una única oficina, donde se “asistía” a alrededor de cinco mil personas mensualmente, donde se priorizaba la atención de personas con antecedentes de privación de la libertad.

En este contexto, aquellos casos que eran beneficiados con la Probation pasaban a un segundo plano, limitándose el objetivo de la intervención simplemente al control de las presentaciones y de la realización de las tareas comunitarias (en caso de corresponder). Cabe destacar, que dentro del universo de la Probation existen grupos diferentes. Por un lado, aquellos que no presentan situaciones de vulnerabilidad social (por ejemplo, personas con delitos relacionados con infracciones de tránsito, infracciones con documentación, problemas vecinales, etc.). Y por otro lado, personas cuyos delitos responden a una situación de precariedad laboral y social que requieren de una intervención más planificada y con objetivos más amplios.

Durante el año 2007 comienzan a descentralizarse las cinco Delegaciones, situación que permitió realizar intervenciones con una perspectiva más focalizada que dio lugar al planteo de otro tipo de trabajo a los que se estaban realizando. Así comenzó en ese espacio la demanda de los profesionales por la posibilidad de realizar otro tipo de intervención.

Si bien se esta dando un mínimo de perfil asistencial, ya que existen programas asistenciales para los tutelados (como se denomina a los sujetos

en la institución), cabe destacar que se prioriza la designación de los programas a las personas con delitos penitenciarios. el Patronato sigue persiguiendo como objetivo institucional continuar con el control de estas personas mas que aquellas que a primera vista parecería de una menor gravedad como es el caso de las Probation.

B) Actores que intervienen en este proceso

El Patronato de Liberados trabaja con convenios interinstitucionales que propendan al cumplimiento de los objetivos, se han firmado convenios de cooperación entre distintos Ministerios, para así poder realizar las derivaciones pertinentes, tanto nacionales, provinciales como municipales. Se trabaja en forma continua con el Servicio Penitenciario, siendo 2 organismos diferentes e independientes entre sí.

Actores que intervienen en las delegaciones

El Equipo técnico de las Delegaciones (que dependen de la Delegación Central con sede en la ciudad de La Plata) se componen de Trabajadores sociales (desde 10 a 20 depende de la Delegación) Psicólogos (1 ó 2), Abogados (1 ó 2 o ninguno) Personal administrativo (1 ó 2), psiquiatras (3 en SEDE, central de PLB a disposición para la provincia). Si bien cada profesional atiende a sus tareas en forma particular, se busca realizar en lo cotidiano un enfoque interdisciplinario a través del aporte de ideas experiencias y reflexiones de las diferentes disciplinas. (Ver anexo)

LEY 12256

De Ejecución Penal Bonaerense

PARTICIPACION COMUNITARIA CONVENIOS

ARTÍCULO 197 - El Patronato de Liberados podrá celebrar cualquier tipo de convenio contrato con organismos estatales, entidades paraestatales, privadas o mixtas con personería jurídica o legal, para la complementación o realización por parte de éstas de las funciones que se le asignan por esta Ley, dentro del principio de subsidiariedad, sin declinar sus facultades tutelares de control, supervisión y coordinación.

Con tal objeto podrá convenir las compensaciones o contraprestaciones dinerarias o en especies correspondientes, con asignación a sus partidas presupuestarias. En caso de requerirse partidas o fondos no comprendidos en el presupuesto del ente, la contratación deberá ser requerida al Poder Ejecutivo, a través del Ministro Secretario del ramo que corresponda.

Convenios

Un ejemplo de ello es el Ministerio de Salud, que a través de un convenio, se podrán derivar a los tutelados a todos los Hospitales Provinciales que cuenten con un Servicio de Salud Mental psiquiatras o psicólogos.

El Ministerio de Salud de la Nación brinda medicamentos de atención primaria de la salud.

En noviembre de 2006 se firmó el convenio marco de cooperación entre la Subsecretaria de Atención a las Adicciones de la Provincia de Buenos Aires y el Patronato de Liberados Bonaerense.

Capacitaciones a los profesionales de PLB

El Patronato de Liberados realiza capacitaciones permanentes a todos los profesionales y empleados. Se capacita en cuanto a programas Regionales, como así también se realizan las llamadas "Clínicas" a los profesionales de

diversas disciplinas y empleados administrativos. Se realizan en las zonas Regionales y en Delegaciones. Se trabajan diferentes temáticas ampliando los conocimientos de los profesionales en las áreas de intervención, a modo de ejemplo las últimas que se realizaron fueron

En diciembre de 2008 se llevó a cabo una capacitación sobre *Política Criminal y Ejecución Penal*, organizada por la Dirección de Investigación y Capacitación del Patronato de Liberados. El propósito de la jornada consistió en establecer un vínculo entre el Patronato de Liberados y el Poder Judicial.

Noviembre y diciembre de 2008 se realizaron las jornadas de capacitación sobre “Tratamiento Institucional en privación de libertad y en regímenes de prueba o en medio libre”. Dictadas por el Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente (ILANUD) en el marco del convenio establecido con el Ministerio de Justicia de la provincia de Buenos Aires.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Partiendo de lo descrito anteriormente surgen los cuestionamientos que motivan y orientan este trabajo. El mismo se dividirá en capítulos en los que se tratarán los siguientes temas.

1- Persona familia sociedad

2- a) ¿Como se fue formando la profesión del trabajador social en términos de su historicidad? -b) ¿Cómo vive el Trabajador Social su propia identidad profesional? ¿El desempeño del trabajador social se agota en la ejecución del área de intervención?

3- ¿Cual es la valoración del individuo-sujeto en términos de la historicidad jurídica?

4- ¿Cómo surge la condición de Probation? ¿Qué expectativas se tiene de su implementación?

Conclusión

Como disparadores de la conclusión se utilizarán los siguientes planteos.

A-¿Cuál es la valoración que se hace respecto a la profesión de servicio social desde otra disciplina específicamente el área jurídica?

B-Cuales son las condiciones reales de trabajo en relación a los objetivos de la Probation y de los condicionamientos reales

La **persona** es definida como un ser racional y consciente de sí mismo, poseedor de una identidad propia. El ejemplo obvio –y para algunos, el único– de persona es el individuo humano. Viene del latín *persōna* y este del griego *prósōpon* (máscara del actor, personaje).

También definida como *Un ser social dotado de sensibilidad (al igual que el resto de los animales), junto con la inteligencia y la voluntad propiamente humanas*. En Psicología: Persona designa a un individuo humano concreto, abarcando tanto sus aspectos físicos como psíquicos para definir su carácter singular y único.

En Filosofía, en la rama de ética: La cualidad de la sensibilidad es la facultad para percibir e interpretar el estado de ánimo, el carácter y la forma de actuar de las personas, así como la construcción de las circunstancias y los ambientes que en cada momento nos rodean, para interactuar en beneficio de los otros/nosotros.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

El ser humano

El desarrollo del ser humano, desde su inicial estado de indefensión y dependencia hasta la adquisición de autonomía y madurez emocional, se logran a través del interjuego entre él y el entorno. En este proceso de ajustes permanentes de interacción se va conformando la individualidad y la singularidad personal. Esta integración activa a la realidad corresponde al proceso de socialización, el individuo y la sociedad se modifican